

论移民管理情报

唐超^{1,2} 王延飞¹

1. 北京大学信息管理系 北京 100871;
2. 中国人民警察大学 廊坊 065000

摘要 首次提出移民管理情报的概念,为移民管理情报的系统研究奠定基础。从文献回顾和现实需求的角度,提出了移民管理情报的概念,论证了其基本属性。分别从不同维度论述了移民管理情报的内容框架。基于移民管理情报的基本属性和内容框架,论述了移民管理情报的价值实现的条件建设。移民管理情报具有国家安全和公共安全的双重属性,是国家情报的重要组成部分,是移民安全风险管控的重要手段,在不同维度下,表现为不同的内容。移民管理情报价值实现,需要数据环境建设、开发模型的设计、理论与方法体系构建、移民管理情报机构建设等条件。

关键词: 移民管理情报; 移民安全风险; 移民态势感知

中图分类号: G353.12

开放科学(资源服务)标识码(OSID)



Research on Immigration Enforcement Information

TANG Chao^{1,2} WANG Yanfei¹

1. Information Management Department of PeKing University, Beijing 100871, China;
2. China People's Police University, Langfang 065000, China

Abstract This paper puts forwards the concept of Immigration Enforcement Information for the first time, so as to establish a foundation for further research. From the perspectives of literature review and realistic demands analysis, this study puts forwards the conception of Immigration Enforcement Information

基金项目: 国家社科基金青年课题“现代边海防视角下陆地边境安全风险防控机制研究”(16CZZ033)。

作者简介: 唐超(1982-), 博士研究生, 副教授, 硕士生导师, 研究方向: 情报学理论; 王延飞(1965-), 教授, 博士生导师, 研究方向: 情报分析, E-mail: yfwang@pku.edu.cn。

and discussed the connotation of the concept. This paper also expounds the contents framework from different perspectives. On the basis, this paper proposes some methods for the construction of the value realization of Immigration Enforcement Information. Immigration enforcement information owns both the attribution of national security and public security, which is an important part of national intelligence, and also the way of immigration security risk protection. Immigration enforcement information shows different contents under different situations. Basic conditions such as the construction of information environment, the development of information analysis model, the construction of theoretical research of immigration enforcement information should be taken so as to realize the value of immigration enforcement information.

Keywords: Immigration enforcement information; risk of immigration safety; situation awareness of immigration

“移民”是一个古老而常新的概念，在不同的历史目标和国家战略中，被赋予不同的内涵。历史上，我国并不是一个移民国家，对于移民所持的态度相对内敛。在管理层面，我国更加关注移民过程中的典型问题或特定环节，如非法出入境、非法居留、非法务工现象和出入境管理环节。十三届全国人民代表大会第一次会议上，国务院机构改革方案被审议通过，“国家移民管理局”的设置，标志着我国移民政策发生了重大的调整，对移民管理情报提出了新的需求。在这样的现实背景下，从理论研究的角度，提出移民管理情报的概念，并论证其涵义、属性和内容框架，是未来系统研究移民管理情报理论、技术与方法的重要基础。

1 移民管理情报概念的提出

1.1 文献中移民管理情报概念的缺失

我国已有的研究文献中，与移民管理情报具有相关性的概念较多，如文献[1]提出建立非法移民活动情报交流合作机制，文献[2]提出了

出入境情报的概念，文献[3]提出了边防情报及边防情报学的概念，文献[4]提出了反偷渡情报的概念，文献[5]提出了反恐情报的概念等，它们分别从不同角度涉及移民情报的部分内容，尤其是在打击移民管理过程中的违法犯罪等环节。至于情报如何系统地服务移民管理活动的全部过程，上述概念未给出明确答案。

国外文献中，也未发现“Immigration Enforcement Intelligence”的概念，但已有文献分别从不同角度关注情报在移民管理中的形态和作用。文献[6]认为，通过大数据分析可以挖掘情报，服务移民管理，开展移民安全风险评估与监测，以及国际移民合作。文献[7]在智能边境的语境中探讨情报问题，认为在一个“混乱的”边境状态下，需要加强情报的共享，促进形成边境管控的智能范式。文献[8]明确将情报作为移民执法中的一个环节和具体手段，并且提出了移民管理过程情报流程的优化等观点。

可以看出，国内外研究者都关注情报服务边境安全与执法的特征，都分别从移民管理的不同环节和角度去研究移民管理情报。相较而

言, 国外的研究成果较早地反映了信息环境的变化对移民管理和移民管理情报的影响。

1.2 移民管理活动对移民管理情报的需求

移民管理部门对情报的需求, 是界定移民管理情报的重要依据。基于对移民管理数据的分析而构建国家的移民政策是一项常规性的工作, 尤其是在欧洲、美洲和澳大利亚^[9]。美国移民与海关执法局 (U.S. Immigration and Customs Enforcement)^[10] 专设情报办公室 (Office of Intelligence), 主要的情报岗位包括: 情报专员 (Intelligence Officer)、情报研究助理 (Intelligence Research Assistant)、情报研究专家 (Intelligence Research Specialist) 等。国际移民组织设置边境管理信息系统: “移民信息与数据分析系统” (Migration Information and Data Analysis System, MIDAS), 能够收集、处理和记录信息, 为确定旅客身份、情报分析和风险评估^[11]。

我国移民管理局的主要职责是^[12], 协调拟定移民政策并组织实施, 负责出入境管理、口岸证件查验和边民往来管理, 负责外国人停留居留和永久居留管理、难民管理、国籍管理、牵头协调非法入境、非法居留、非法就业外国人治理和非法移民遣返, 负责中国公民隐私出入国(境)服务管理, 承担移民领域的国际合作等。

可以看出, 国外移民管理的任务对移民管理情报提出了明确的需求。国外移民管理部门通过专职的情报岗位确保移民管理情报工作的开展。美国等国家移民情报管理部门的设计, 能够涵盖移民管理的全部环节。而从我国移民

管理局的职能定位来看, 移民管理概念的外延远远大于打击非法移民和移民过程中的违法犯罪活动。移民管理的每一个环节中, 都有明确的情报需求。

1.3 移民管理情报的定义

移民管理活动中的情报需求与当前理论研究中移民管理情报概念的缺失, 是提出移民管理情报概念的基本背景。

本文认为: 移民管理情报是为了保证移民秩序和移民安全, 由专门的移民管理情报机构, 依法通过专业的情报手段, 面向移民管理活动的全部过程, 从不同的信息环境(社会信息环境、网络信息环境、数据信息环境)中获取和生成的能够支持移民管理决策、移民危机管理及安全风险防控的知识。

移民管理情报的内涵即为移民管理情报的本质特征。从本质上讲, 移民管理情报是行业情报的一种形式, 是从移民管理数据中或者从移民管理情报行动中直接或经过分析加工后形成的具有风险预警、决策支持、安全环境监测价值的知识产品。至于移民管理数据、移民管理信息等, 它们只是移民管理情报生成过程中的独特元素, 但不能等同于移民管理情报。移民管理情报的生成过程, 符合情报活动的普遍规律, 但在服务对象上体现其独特价值。

移民管理情报的外延, 是区别于其他行业情报的界限。首先, 移民管理情报是面向移民管理活动全过程的, 其最终目标是保障移民管理的安全有序, 符合国家利益。相较而言, 边防情报、出入境管理情报等相近的行业情报, 虽然也从不同角度和不同层面涉及移民管理的

某些内容，但并没有涵盖移民管理活动的全部过程。其次，移民管理情报是通过服务移民管理活动的安全有序，进而服务国家总体安全的。相较于军事情报、公安情报、反恐情报、侦查情报而言，尽管它们都是为了服务国家利益的实现，但它们实现价值的路径不同。

2 移民管理情报的基本属性

2.1 移民管理情报是国家情报的重要组成部分

移民管理工作面向的是国与国的关系、国家与世界的关系，而不是简单的人员跨境流动和出入境问题。相应的，移民管理情报是国家情报的重要组成部分，其核心价值在于通过情报产品服务国家开放和国家战略，在开放的状态下实现国家总体安全。

移民管理情报兼具公共安全情报和国家安全情报的属性。之所以说其具有公安情报属性，是因为移民管理活动关乎公共安全秩序。移民活动尤其是非法移民活动会给公共安全秩序带来风险，如非法入境和居留的外国人会给社会治安、就业管理带来直接影响。同时，国家移民管理局是公安部的职能部门之一，移民管理情报的获得，主要通过国家移民管理局实施其职责实现，移民管理情报的价值实现，主要是通过服务移民管理活动。之所以说移民管理情报具有国家安全情报的属性，是因为移民活动及移民过程中伴生的安全现象如移民数量结构、移民种族结构、疾病、难民、偷渡、跨境犯罪等是国家安全的重要关切，关乎国家的人民安全、政治安全、社会安全、文化安全、国际安

全等多个领域，移民管理情报具有服务国家总体安全的重要价值。

移民管理情报的公共安全情报及国家安全情报属性，要求进行移民管理情报工作的过程中，以总体国家安全观为指导，明确移民管理情报在整个国家安全体系中的独特地位。另外，移民管理情报的公共安全情报及国家安全情报的属性，使之在《国家安全法》和《国家情报法》中有了明确的法律定位，《国家安全法》和《国家情报法》也为移民管理情报工作的开展提供了明确的法律依据，为未来移民管理情报工作法治化提供了基本遵循。

2.2 移民管理情报是移民安全风险防控的重要手段

移民管理情报能够及时感知移民安全风险态势。我国面临着较高的移民安全风险，如非法移民风险、人才流失风险、文化安全风险、涉恐涉毒风险等。通过大数据和社会信息分析，可以较早地从中发现风险信号，从而为提前干预做好准备。

移民管理情报能够及时刻画和表达移民安全风险态势。通过数据分析，移民管理情报能够预测移民安全风险的概率、状态和趋势，并且可以用定量及可视化（如迁徙者分析图、难民分布图、非法移民“热点”“热线”“热面”等）的方式清晰而精确地表达安全风险的状态。

移民管理情报能够塑造国家安全环境。情报的国力塑造功能，早在2000多年，《孙子兵法》就提出“不战而屈人之兵”的理念。移民管理情报通过掌控移民安全风险态势，预防移民管理中的危机事件如难民危机、恐怖主义危机等

发生, 并及早地基于移民态势, 采取改造的措施, 参与国家安全环境的塑造, 为国家长远的安全和竞争优势打下基础。

2.3 移民管理情报是与世界移民体系接轨的重要支持

通过多边合作解决移民问题是国际移民组织的重要倡议。构建人类命运共同体是我国参与全球治理的重要理念和目标, 科学、全面、系统地参与全球移民活动是践行这一理念的具体行动。移民管理情报有助于我国参与国际移民话语体系, 促进我国与西方移民国家长期主导的移民管理体系接轨。

为了实现安全、有序和规范的移民, 全球移民公约中合作框架部分第一条指出^[13], 应当加强收集、利用精确以及未整合的数据, 并将其作为证据驱动的政策制定的基础。各成员国应当分别在当地、国家、地区、全球框架下建立数据合作战略。世界上主要的移民国家, 如美国、澳大利亚、加拿大等, 都在移民管理的框架下, 形成各自国家对情报工作的概念体系和工作体系。

借鉴国际公约和其他国家对移民管理情报的理解来界定我国移民管理情报的概念, 有利于参与移民管理情报的国际交流。在参与国际合作中, 应当树立广义和动态的移民管理情报概念, 将“数据”和“信息”作为移民管理情报的组成元素, 这样更有利于全面、多元地参与国际合作以及与其他国家的合作。

2.4 移民管理情报是移民政策制定的重要依据

文献 [14] 认为, 移民数据通过多种途径实

现其价值: 决策制定、决策执行、效果评估。我国全方位的移民管理事业刚刚起步, 对于移民管理情报有着迫切的需求。

移民管理情报在宏观上辅助移民管理战略的设计、移民管理政策法律的制定、难民政策的制定、参与国际移民管理合作、移民安全风险评估等。

移民管理情报在微观上辅助移民态势的判断、移民流动路径的判断、移民违法犯罪案件的办理、口岸防恐与反恐、非常规移民的治理、难民管理、边境管控等。

3 移民管理情报的内容框架

移民管理情报内容框架的界定, 能够更加清楚地服务移民管理情报工作的开展, 建立更加系统的移民情报概念体系。从不同的角度看待移民管理情报的内容, 可以得出不同的结论。多角度的探索回应不同情境下的移民管理情报需求, 具有各自的意义。

3.1 移民管理过程维度的情报内容框架

移民管理活动可以概括为移民者入境管理、移民者活动管理、移民者居留管理、移民者出境管理四个基本环节, 不同环节对移民管理情报的需求及内容是不同的。梳理这一维度的移民管理情报内容框架, 能够更好地服务移民管理的具体业务。

移民者入境管理环节需要的情报内容, 包括世界移民的整体态势、相关国家的移民政策、移民者的出入境证件真伪、移民者的移民意图、移民者的移民路径、移民方法、移民者的收入、

文化程度、宗教信仰、对华友好度等。移民者活动期间的情报内容,包括移民者的留学情况、就业情况、婚姻情况、子女情况、是否有违法犯罪等。移民者居留期间的情报内容,包括移民者的居留地点、居留方式、居留时间、居留手段、是否有非法居留倾向、文化融入情况、移民者的社会贡献等。移民者出境期间的情报内容,包括出境目的、出境去向、出境方式、出境次数、出境证件是否合法、出境过程中是否携带违法违禁物品等。

3.2 移民管理信息环境维度的情报内容框架

传统信息环境下的移民管理情报的内容框架。传统信息环境主要是以传统媒介和人力作为信息的传播媒体所形成的信息环境。传统信息环境中的移民情报内容,如各国移民法律文本、移民类报道、各国领导人针对移民的立场阐述、各国之间签订的移民公约文本、国际移民组织的公开出版物、非法移民组织的传单、非法移民过程中留下的痕迹物证、人力情报等。

现代信息环境下的移民管理情报内容框架。现代信息环境以网络和数据普及为主要特征,为移民管理情报的获取提供了更加开放的环境。网络信息环境下公开来源的移民管理情报内容,如移民管理数据库、各国移民组织的网站、移民管理研究者的个人信息平台。在数据环境中,如移民者的生物数据、电子数据、护照和证件数据、交通运输工具的数据、移民者生活相关数据、移民者工作相关数据等,都构成移民管理情报的需求。这些数据伴随移民管理活动而产生,是国际上通用的做法。

3.3 基于移民安全状态的情报内容

依照移民管理过程中面临的安全状态,可以分为平稳状态和风险状态,不同安全状态下的移民管理活动具有不同的情报需求。研究不同安全状态下的移民情报需求,可以更好地感知移民安全状态的转变,把握移民安全管理的主动权。

平稳状态下移民管理情报内容。平稳状态是指围绕正常移民而开展管理的状态。事实上,移民管理总是面向不同程度的安全风险的,平稳状态指示一种相对的状态,只有在宏观层面的移民管理,才能体现出总体平稳的状态。平稳状态下移民管理情报需求的内容包括:各国的人才需求、人才政策、签证政策、难民政策、出入境政策、移民规律、移民者的需求、各国移民管理技术等。掌握这些情报内容,能够更好地实现移民常规管理。

风险状态下的移民管理情报内容。风险状态是指移民管理过程中,会面临着不确定性和潜在危害。特定的安全风险。事实上,移民管理的具体环节如证件签发、出入境检查等环节都面临者特定的风险。风险状态下的移民管理情报内容包括:特定人员出入境和移民的情况、来自特定国家和地区人员的移民情况、移民安全风险环境、移民安全风险源及其状态、移民安全风险的发展态势、我国移民管理技术、法律、管理中存在的漏洞等。

4 移民管理情报价值实现条件建设

移民管理情报的价值实现,除了遵循一般意义的情报转化规律,还对外在条件有较强的

依赖。移民管理情报机构条件、数据条件、理论与方法条件、人才条件等,是保障移民管理情报价值实现的基础条件。

4.1 移民管理情报机构条件建设

应充分认识到移民管理情报作为公共安全情报和国家安全情报的特殊属性,以《国家情报法》作为移民管理情报工作的法律依据。建立自上而下专职的移民管理情报队伍,明确移民管理情报队伍的职责分工、体系规划、目标、设置编制等。充分利用边境与出入境管理等部门多年积累的人才资源,形成强大的移民管理情报体系。移民管理情报机构的建设,既要有利于移民管理的业务,又要便于与国际接轨。

移民管理情报部门的设计,既要考虑传统的情报环境,更需要考虑大数据背景下的情报环境。移民管理情报部门应当定位在“情报信息数据融合指挥服务中心”这一角色,类似于钱学森提出的“综合集成研讨厅”,用以汇总、融合不同渠道和领域的情报、信息和数据。

4.2 移民管理数据条件建设

情报感知是情报工作的核心业务^[15]。通过及时捕捉情报环境中的信号,及早发现其中的情报价值。移民管理情报的价值实现,既要继承传统的人力情报工作经验,又要尊重大数据环境下移民情报的生成规律。通过移民管理数据环境建设,能够使移民管理情报的生成更加智能化和即时化,对于移民安全态势的感知更加深刻。

一是建立移民管理数据的基本条件建设。在移民管理情报工作的起始阶段,应当加强

数据采集机制的建设,尤其是数据建设标准、数据管理与开发机制、数据安全环境与机制、移民安全风险评估标准等基础条件的规划,避免走信息化开发过程中曾出现过的“信息孤岛”等现象。移民与出入境管理大数据建设应从国家总体安全的高度入手,注重移民安全风险与其他安全风险相互交织的特性。移民管理数据的组织不仅要围绕移民管理的线性流程,而且要关切移民安全风险相关领域,围绕特定的风险面进行数据资源规划和建设。加强国家移民管理部门与治安管理、服务管理、社会管理等部门的数据合作,提高数据利用效率。依托群众力量,加强社会末梢数据的采集与资源建设,实现社会数据与大数据的充分融合。

二是建立移民管理数据融合的基本机制建设。欧盟管理的三个主要的数据库在欧盟数据保护监督员(The European Data Protection Supervisor,EDPS)以及成员国国家数据保护机构的监督之下负责数据的交换:欧盟避难所(The European Asylum Dactyloscopy,Eurodac)、申根信息系统(The Schengen Information System,SIS II)、签证信息系统(The Visa Information System,VIS)^[16]。欧盟在此领域的实践表明,一个相对高效的协调、交流与监管机制,是移民数据融合的重要前提。

我国移民管理数据融合的机制建设,应当在国家大数据战略和公安大数据建设整体规划中进行,建立大数据质量评价与监督机制。由于移民管理数据中,需要大量的国外数据,因此,应当加强跨语言环境的数据标准化机制建设。

4.3 移民管理情报理论和方法条件建设

移民管理情报理论的研究,首先应当尊重情报转化规律,在信息链(Information Chain)上探讨信息转化规律。加强移民管理情报理论与方法研究,尤其是从移民数据到移民情报转化的理论与方法研究,形成具有我国特色的移民管理情报理论体系。

移民管理情报理论体系的建设,要树立竞争理念和国家利益导向的理念,围绕国家利益建构移民管理情报理论体系。移民管理情报理论不是纯科学的研究,而是直接服务国家利益的。理论体系本身的先进性决定了我国能在多大程度上参与和引领国际移民活动并从中获得主动权。移民管理情报理论本身就是国家的软实力。我国移民管理情报理论体系的构建,既要情报学理论为指导,而且还要将国家安全理论和国家竞争理论作为理论基础,充分借鉴军事情报、公安情报、国家安全情报、风险管理、博弈论、国际关系等理论和方法,形成中国特色的移民管理情报理论体系。

目前,已经有了较多成熟的移民数据分析模型,如国际移民组织研究了移民治理指数(The Migration Governance Indicators, MGI)^[17]、牛津大学研究了国际移民项目中的关键因素模型(The Determinants of International Migration Policy Project, DEMIG POLICY)^[18],巴塞罗那国际事务研究中心研究了移民积分政策指数(The Migration Integration Policy Index, MIPEX)等。这些移民数据分析模型具有较高的借鉴价值,可以为我国未来的移民数据分析和政策评估所借鉴。

除了借鉴已有的成熟模型,还可以针对我

国所面临的移民安全形势,开发移民环境评价模型,用以分析经济、地理、危机、边境管理等因素对移民数量和路线的影响;移民安全风险评估模型,用以分析移民安全风险蔓延、交织、渗透的程度与幅度等。

4.4 移民管理情报人才条件建设

目前,我国尚没有移民管理情报的课程,没有移民管理情报的本科或研究生专业,这对于移民管理情报人才的培养无疑是不利的。移民管理情报人才的培养在移民管理部门正式组建的初期就应当做整体和长期的规划。

一是移民管理情报人才的继承与引进。长期以来,相关部门和业务领域中积累了优秀的情报人才、丰富的情报经验和优质的情报资源。应当在国家全面改革以及国家移民管理体系的建设过程中,及时将情报人才保留并引入到移民管理机构中。

二是建立院校移民管理情报人才体系。鉴于移民管理情报内容的涉密性和敏感性,因此,移民管理情报人才应当依托公安和警察院校进行培养。本科阶段,应当在公安情报学专业下开设移民管理情报的课程。研究生阶段,应当与业务部门联合开展移民管理情报人才的培养。移民管理情报的课程中应当包括移民管理情报理论、移民管理数据处理和加工理论与方法、移民管理数据融合理论与方法、移民安全风险评估理论与方法、移民管理情报安全理论等。

三是通过智库平台整合社会人才。智库平台除了具有“出对策、出思想、出声音”^[19]的重要功能以外,还具有整合人才的功能。对于一些战略性的移民管理情报选题,可以发挥智

库的跨学科人才优势,进行系统和全面的研究。

5 结论

移民管理和移民管理情报是的一项新的研究领域。提出移民管理情报的概念,其目的在于引起更多人对这一领域的重视,并围绕这一领域展开深入和全面的研究,从而使移民管理情报成为情报学领域的一个特色鲜明的增长点,促进情报学理论研究更好地服务国家安全、竞争和发展。

参考文献

- [1] 李刚. 建立打击非法移民活动情报交流合作机制[N]. 人民公安报, 2003-11-13(01).
- [2] 陈晓钟. 环太平洋出入境情报会议在港开幕[N]. 人民公安报, 2006-11-02(03).
- [3] 靳娟娟. 边防情报学的形成与发展研究[J]. 情报杂志, 2001(11): 38-40.
- [4] 张史勇, 何方明. 谈反偷渡情报工作中谋略的运用[J]. 辽宁警专学报, 2009(3): 44-46.
- [5] 陈刚. 反恐对策体系中的重要组成部分——反恐情报分析[J]. 吉林公安高等专科学校学报, 2003(10): 22-25
- [6] Btihaj A. Augmented borders: Big Data and the ethics of immigration control[J]. Journal of Information, Communication and Ethics in Society, 2017, 13(1): 58-78.
- [7] Karine C B. The Diffuse Border: Intelligence sharing, Control and Confinement along Canada's Smart Border[J]. Surveillance & Society, 2008, 5(2): 142-165.
- [8] Arne K. Guarding the Border: Intelligence and Law Enforcement in Canada's Immigration System[A];Loch K.Johnson.The Oxford Handbook of National Security Intelligence[C]. Oxford: Oxford University Press, 2010:311-336.
- [9] IOM. IOM and Data Management, Intelligence and Risk Analysis[EB/OL]. [2018-07-28]. www.iom.int/sites/default/files/our_work/DMM/IBM/updated/07_FACT_SHEET_Data%20management%20intelligence%20and%20risk%20management%202015.pdf.
- [10] Office of Intelligence[EB/OL]. [2018-07-24]. www.ice.gov/intelligence.
- [11] Migration and Data Management, Intelligence and Risk Analysis[EB/OL]. [2018-07-28]. www.iom.int/migration_data_management_intelligence_and_risk_analysis.
- [12] 国家移民局组织机构[EB/OL]. [2018-7-25]. www.mps.gov.cn.
- [13] IOM. Global Compact for Safe Orderly and Regular Migration[EB/OL]. [2018-08-01]. www.iom.int.
- [14] IOM. More than Numbers: How Migration Data can Real_life Benefits for Migrants and Governments[EB/OL]. [2018-07-28]. publications.iom.int/books/more_numbers_how_migration_data_can_deliver.
- [15] 王延飞, 赵珂然, 陈美华, 等. 情报感知的研究解析[J]. 情报理论与实践, 2018(8): 1-4.
- [16] About the MGI Project[EB/OL]. [2018-07-28]. https://migrationdataportal.org/snapshots/mgi#mgi_process.
- [17] The Migration Integration Policy Index(MIPEX)[EB/OL]. [2018-07-28]. http://www.mipex.eu/.
- [18] DEMIG POLICY data[EB/OL]. [2018-07-28]. www.imi.ox.ac.uk/data/demig_data/demig_policy_1.
- [19] 王延飞, 闫志开, 何芳. 从智库功能看情报研究机构转型[J]. 情报理论与实践, 2015(5): 1-5.